

**Тосненская городская прокуратура
Ленинградской области**

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
В СПОРТЕ**

Памятка

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Коррупция (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Манипулирование спортивными соревнованиями (статья 3 Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями) – преднамеренные договоренности, действие или бездействие, направленные на изменение ненадлежащим образом результата или хода спортивного соревнования для полного или частичного устранения присущей указанному спортивному соревнованию непредсказуемости в целях обеспечения неправомерного преимущества для себя или других лиц.

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА

☞ *Конвенция Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями* (заключена в г. Маглингене, подписана Российской Федерацией 18.09.2014).

В соответствии с Конвенцией Стороны должны обеспечить возможность уголовного преследования за манипулирование спортивными соревнованиями, если оно включает действия по принуждению, коррупции или мошенничеству, как они определены в их законодательствах, а также принятие законодательных и иных мер, направленных на установление в своих законодательствах в качестве уголовных преступлений отмытие доходов от преступной деятельности, связанной с манипулированием

спортивными соревнованиями, и на привлечение юридических лиц к ответственности за правонарушения, предусмотренные в этой Конвенции (статьи 15–17).

Конвенция содержит положения о сотрудничестве Сторон в целях расследования, судебного преследования и осуществления правосудия в отношении правонарушений, предусмотренных в ней, включая арест и конфискацию. Такое сотрудничество должно осуществляться в полном объеме в соответствии с применяемыми международными, региональными и двусторонними договорами о выдаче и взаимной помощи по уголовным делам и законодательством каждой из Сторон в отношении правонарушений, предусмотренных статьями 15–17 Конвенции (статья 26).

Конвенция также предусматривает сотрудничество Сторон с международными спортивными организациями в борьбе с манипулированием спортивными соревнованиями.

☞ *Конвенция Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей* (заключена в г. Сан-Дени 03.07.2016, ратифицирована Федеральным законом от 26.07.2017 № 185-ФЗ и вступила в силу для Российской Федерации с 1 декабря 2017 г.).

В соответствии с Конвенцией Стороны принимают меры, направленные на обеспечение безопасности, защиты и обслуживания на футбольных и других спортивных мероприятиях; предупреждение и предотвращение риска неправомерных действий или неправомерного поведения.

☞ *Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».*

Одним из **основных принципов** законодательства о физической культуре и спорте является запрет на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований (статья 3).

Не допускается противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования, которым признаются следующие действия, совершенные в целях достижения заранее определенного результата или исхода этого соревнования (статья 26.2):

1) подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд, других участников или организаторов официального спортивного соревнования (в том числе их работников), принуждение или склонение указанных лиц к оказанию такого влияния или совершение этих действий по предварительному сговору с указанными лицами;

2) получение спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями спортивных команд, другими участниками или организаторами официального спортивного соревнования (в том числе их работниками) денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование указанными лицами услугами имущественного характера, извлечение ими других выгод и преимуществ или их предварительный сговор.

Федеральным законом установлены полномочия и обязанности органов власти, спортивных федераций и организаторов спортивных соревнований в

целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбы с ним.

Организаторы официальных спортивных соревнований в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбы с ним **обязаны включать в положения (регламенты) об официальных спортивных соревнованиях** требования о запрете на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования (часть 8 статьи 26.2).

Общероссийские спортивные федерации, региональные, местные спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги обязаны:

- не допускать к участию в официальных спортивных соревнованиях спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников соответствующих официальных спортивных соревнований, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми в совершении преступления, предусмотренного статьей 184 Уголовного кодекса Российской Федерации, до вступления в силу приговора суда в отношении указанных лиц либо до прекращения в отношении их уголовного дела и (или) уголовного преследования;

- применять в пределах своей компетенции после вступления в силу обвинительного приговора суда санкции к вышеуказанным лицам (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов), а также к физкультурно-спортивным организациям, принадлежность к которым имеют эти лица, за противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

- применять в пределах своей компетенции санкции к спортсменам (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов), спортивным судьям, тренерам, руководителям спортивных команд, спортивным агентам и другим участникам официальных спортивных соревнований за нарушение запрета на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах.

✍ Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2017 № 2221-р «Об утверждении плана по реализации мер, необходимых для обеспечения готовности Российской Федерации к выполнению обязательств государства – участника Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями».

Планом предусмотрена подготовка ряда проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование федерального законодательства в сфере спорта.

С 2011 года в Интерполе действует рабочая группа по борьбе с договорными матчами, в которую входят 75 стран, включая Россию.

Негативные последствия манипулирования спортивными соревнованиями.

- ☞ нарушение принципа защиты добросовестного поведения в спорте и спортивной этики;
- ☞ подрыв доверия среди населения;
- ☞ легализация доходов, полученных преступным путем и др.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ

Ознакомьтесь с этими документами и узнайте, что государство гарантирует Вам и Вашим детям:

- ✓ приказ Минспорта России от 16.08.2013 № 645 «Об утверждении Порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Российской Федерацией и осуществляющие спортивную подготовку»;
- ✓ приказ Минспорта России от 16.08.2013 № 636 «Об утверждении порядка осуществления контроля за соблюдением организациями, осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки»;
- ✓ приказ Минспорта России от 21.12.2015 N 1218 «Об утверждении порядка наделения иных некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)»;
- ✓ приказ Минспорта России от 25.04.2018 N 399 «Об утверждении перечня базовых видов спорта на 2018 - 2022 годы»;
- ✓ приказ Минспорта России от 30.10.2015 N 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации»;

Базовые виды спорта – виды спорта, включенные в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, а также иные виды спорта, развиваемые субъектами Российской Федерации на своих территориях с учетом сложившихся исторических традиций развития спорта высших достижений, представительства спортсменов от субъектов Российской Федерации в составах спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта и участия данных команд во всероссийских и в международных официальных спортивных мероприятиях (*пункт 1.2 статьи 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»*).

С перечнем базовых видов спорта можно ознакомиться на сайте Минспорта России, либо в справочных правовых системах «Консультант+», «Гарант» (приказ Минспорта России от 25.04.2018 N 399 "Об утверждении перечня базовых видов спорта на 2018 - 2022 годы").

Официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия – физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ СПОРТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции могут включать:

- ✓ определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- ✓ сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- ✓ разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- ✓ принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- ✓ предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- ✓ недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Данная обязанность распространяется на **все** организации вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Перечень вводимых мер определяется организацией самостоятельно, исходя из специфики ее деятельности и реализуемых функций, оценки соответствующих коррупционных рисков. Главное требование – они не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц обязанности, не предусмотренные нормативными правовыми актами.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013 изданы **Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, которые размещены на официальном сайте государственного органа в сети «Интернет»** (www.rosmintrud.ru).

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона «О противодействии коррупции». В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, данные нормы распространяются на иностранные юридические лица.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28 КоАП РФ).

Статьей 19.28 КоАП РФ для юридических лиц предусмотрено наказание в виде административного штрафа за незаконные:

передачу

предложение

обещание

от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации:

- денег, ценных бумаг, иного имущества
- оказание ему услуг имущественного характера
- предоставление имущественных прав

ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ

В крупном размере (сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 1 миллион рублей)

ч.2 ст. 19.28 КоАП РФ

В особо крупном размере (сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 20 миллионов рублей)

ч.3 ст. 19.28 КоАП РФ

за совершение в интересах данного юридического лица

- должностным лицом
- лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации
- иностранным должностным лицом
- должностным лицом публичной международной организации

**действия или бездействия, связанного с занимаемым ими
служебным положением**

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.28 КоАП РФ, является исключительной компетенцией прокурора.

Рассматривают указанные дела судьи судов общей юрисдикции (федеральные судьи).

Так, например, в одном из субъектов Российской Федерации к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ привлечен хоккейный клуб, директор которого через посредника незаконно передал министру физической культуры, спорта и туризма по субъекту Российской Федерации денежное вознаграждение в размере не менее 8 млн. рублей за совершение действий, входящих в его служебные полномочия по включению учреждения в перечень команд, имеющих поддержку за счет средств регионального бюджета, а также по подписанию договоров о выделении субсидии для данного клуба.

! Важно знать!

В соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается участие в закупках юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации сформирован реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по данной статье, и обеспечено его размещение на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет».

Заинтересованным лицам следует руководствоваться данным реестром.

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса (статья 184 УК РФ)

Часть первая. Передача спортсмену, спортивному судье, тренеру, руководителю спортивной команды, другому участнику или организатору официального спортивного соревнования (в том числе их работнику), а равно члену жюри, участнику или организатору зрелищного коммерческого конкурса денег, ценных бумаг, иного имущества, а также оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) в целях оказания противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса, либо принуждение или склонение таких лиц к оказанию этого влияния, либо предварительный сговор с такими лицами в тех же целях.

Часть вторая. Те же деяния, совершенные организованной группой.

Часть третья. Получение спортсменом, тренером, руководителем спортивной команды или другим участником официального спортивного соревнования, а равно участником зрелищного коммерческого конкурса денег, ценных бумаг, иного имущества, а также пользование им услугами имущественного характера или иными имущественными правами (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) либо предварительный сговор таких лиц в целях противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса.

Часть четвертая. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи и совершенные спортивным судьей или организатором официального спортивного соревнования, а равно членом жюри или организатором зрелищного коммерческого конкурса.

Часть пятая. Посредничество в совершении деяний, предусмотренных частями первой - четвертой настоящей статьи, в значительном размере.

Примечание. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное частью первой, второй или пятой настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство, либо это лицо добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

Другие коррупционные преступления (в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации)

Взятничество (ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ) – дача или получение должностным лицом материальных ценностей, например, денег, ценных бумаг, иного имущества, либо незаконного оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействия) в пользу того, кто дает взятку либо иных лиц. Обязательное условие – действие (бездействие) входит в служебные полномочия этого должностного лица.

Коммерческий подкуп (ст. 204, 204.1, 204.2 УК РФ) – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию).

Хищение (ст. 159, 160 УК РФ) – совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Иные преступления:

злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ),
злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ),
превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) и др.

Сообщайте в правоохранительные органы сведения о фактах, имеющих признаки противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса, неправомерного расходования бюджетных средств, выделенных на развитие спорта (например, на реализацию федеральных и региональных целевых программ, строительство спортивных площадок, развитие спортивных школ и др.).

Прокуратура Тосненского района – 8(81361) 2-68-10

В **органах прокуратуры** рассматриваются обращения, содержащие сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СПОРТА

Порядок ее проведения урегулирован Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» утверждены Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Целью антикоррупционной экспертизы является выявление и посредством принятия правовых средств устранение предпосылок коррупции (коррупциогенных факторов), что по своей сути отождествляется с устранением дефектов правовой нормы, правовой формулы.

Коррупциогенные факторы – положения нормативных правовых актов (их проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции (часть 2 статьи 1 Федерального закона № 172-ФЗ).

Если у вас просят взятку. Ваши действия?

Не предлагайте и не давайте взятку!

Иначе вы сами совершите преступление (статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации). Выслушайте требования вымогателя, чтобы обратиться в полицию.

Когда вы останетесь один, немедленно звоните в полицию!

Прежде чем написать заявление...

Помните, что за сообщение о вымышленном факте вымогательства взятки предусмотрена уголовная ответственность. Ложный донос наказывается штрафом или принудительными работами, или даже лишением свободы до трех лет. Если докажут, что доказательства искусственно

созданы, то срок лишения свободы увеличится до шести лет (ст. 306 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Как привлечь вымогателя к ответственности?

Вы должны будете проехать в ближайшее отделение полиции и написать заявление.

- Заявление о преступлении вы можете сделать в устном, электронном или письменном виде. Приложите к нему доказательства, если они у вас есть (записка с суммой, сделанная вымогателем, диктофонная запись). Письменное заявление о преступлении обязательно подпишите. Укажите почтовый или электронный адрес, куда должен будет прийти ответ.

- Устное заявление о преступлении заносится в протокол, который подписывается вами и сотрудником, принявшим заявление. Протокол должен содержать данные о вас, а также о документах, удостоверяющих вашу личность. Вас предупредят об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 Уголовного кодекса РФ, о чем в протоколе будет сделана отметка. Подпишите.

- При регистрации заявления вы должны получить талон уведомления, в котором указывается порядковый номер заявления по книге учета сообщений и дата его принятия.

Подробнее о заявлении о преступлении можно прочитать в статье 141 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

Что ждет вымогателя?

Преступление	Наказание
Мелкое взяточничество (менее 10 тыс. руб.)	до 1 года в колонии-поселении
Взятка (от 10 тыс. до 25 тыс. руб.)	до 3 лет в колонии-поселении
Взятка в значительном размере (от 25 тыс. до 150 тыс. руб.)	до 6 лет в колонии общего режима
Взятка в крупном размере (от 150 тыс. до 1 млн. руб.)	до 12 лет в колонии строгого режима
Взятка в особо крупном размере (от 1 млн. руб.)	до 15 лет в колонии особого режима